



**БІЛОВОДСЬКА СЕЛИЩНА ВІЙСЬКОВА АДМІНІСТРАЦІЯ
СТАРОБІЛЬСЬКОГО РАЙОНУ ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

18 травня 2026 року

с-ще Біловодськ

№ 51

**Про внесення змін до Програми
розвитку та підтримки КНП
«Біловодський ЦПМСД» на
2026 рік**

Керуючись статтями 4, 10, 15 Закону України «Про правовий режим воєнного стану», пунктом 22 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтями 16,18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», рішенням Біловодської селищної ради від 20.07.2021 року № 11/9 «Про затвердження Порядку розроблення місцевих цільових програм, фінансування, моніторингу та звітності про їх виконання» та з метою створення належних умов надання первинної медичної допомоги населенню
зобов'язую:

1. Внести зміни до Програми розвитку та підтримки КНП «Біловодський ЦПМСД» на 2026 рік затвердженої розпорядженням начальника селищної військової адміністрації від 12.11.2025 № 84 «Про затвердження Програми розвитку та підтримки КНП "Біловодський ЦПМСД" на 2026 рік» та викласти її у новій редакції, що додається.

2. Відділу інформаційних технологій та цифровізації Біловодської селищної військової адміністрації Старобільського району Луганської області забезпечити оприлюднення цього розпорядження на офіційному вебсайті Біловодської селищної військової адміністрації Старобільського району Луганської області.

3. Контроль за виконанням цього розпорядження залишаю за собою.

Начальник

Віктор КОБЕРНІЮК

ЗАТВЕРДЖЕНО
Розпорядження начальника
Біловодської селищної військової
адміністрації Старобільського
району Луганської області
18 травня 2026 року № 51

ПРОГРАМА
розвитку та підтримки
КНП «Біловодський ЦПМСД»
на 2026 рік

м. Рівне
2026

ПАСПОРТ**Програми розвитку та підтримки
КНП «Біловодський ЦПМСД» на 2026 рік****(далі – Програма)**

1.	Підстава для розроблення	Закон України «Про правовий режим воєнного стану», Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні, Закон України «Про підвищення доступності та якості медичного обслуговування населення у сільській місцевості», Закон України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», стаття 89 Бюджетного кодексу України, наказ МОЗ України від 19.03.2018 № 504 «Про затвердження Порядку надання первинної медичної допомоги»
2.	Ініціатор розроблення Програми	КНП «Біловодський ЦПМСД»
3.	Розробник Програми	КНП «Біловодський ЦПМСД»
4.	Співрозробники Програми	Біловодська селищна військова адміністрація
5.	Головний розпорядник коштів	Біловодська селищна військова адміністрація
6.	Відповідальний виконавець Програми	КНП «Біловодський ЦПМСД»
7.	Учасники Програми	Біловодська селищна військова адміністрація, КНП «Біловодський ЦПМСД»
8.	Термін реалізації Програми	2026 рік
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, усього, у тому числі за джерелами:	5645,00 тис. грн.
	місцевий бюджет	5445,00 тис.грн.
	- інші джерела (позабюджетні кошти)	200,00 тис. грн.

1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Неспровокована агресія російської федерації проти суверенної держави Україна, тимчасова окупація території Біловодської селищної територіальної громади створила ряд проблем для суспільства і кожної окремо взятої людини. Внутрішня та зовнішня міграція, відсутність звичних безпечних умов проживання, постійна тривога за власне життя та життя своїх близьких, для багатьох – відсутність роботи та стабільного заробітку, - всі ці фактори негативно впливають на стан фізичного та ментального здоров'я громадян.

З моменту тимчасової окупації території громади КНП «Біловодський ЦПМСД» не має можливості надавати медичні послуги всім задекларованим пацієнтам відповідно до вимог Програми медичних гарантій.

З листопада 2023 року розпорядженням начальника Біловодської селищної військової адміністрації від 06.11.2023 року № 172 тимчасове місцезнаходження КНП «Біловодський ЦПМСД» на час воєнного стану було визначено за адресою: м. Рівне, вул. Дворецька, 48. В орендованому приміщенні створена і працює Біловодська амбулаторія №1 м.Рівне. Медичну допомогу населенню, близько 97% якого складають внутрішньо переміщені особи, надає 4 лікарів та 2 сестри медичних.

Забезпечення роботи закладу на підконтрольній державі Україні території стало нелегким випробуванням для КНП «Біловодський ЦПМСД» і Власника, функції якого з вересня 2022 року виконує Біловодська селищна військова адміністрація. На цей час умови укладання договорів з Національною службою здоров'я України на 2026 рік ще не опубліковано, тому відсутня визначеність щодо доходів від надання медичних послуг за програмою медичних гарантій. Майже 95% задекларованих з лікарями закладу осіб перебувають на тимчасово окупованій території Біловодської громади, а відповідно, не підлягають оплаті з боку НСЗУ. Відсутність можливості задекларувати достатню кількість населення за створеним на підконтрольній території місцем надання послуг створює перешкоди для ефективного функціонування закладу та забезпечення його фінансової стабільності.

КНП «Біловодський ЦПМСД» ставить собі за мету забезпечити базовими медичними послугами мешканців Біловодської громади, які наразі є ВПО і тимчасово проживають в різних регіонах України, а також внутрішньо переміщених осіб з Луганської та інших областей країни, які тимчасово мешкають в місті Рівне та Рівненській області. Тому працівниками КНП «Біловодський ЦПМСД» медичні послуги надаються не лише задекларованим пацієнтам, а й ВПО з Біловодської громади, які тимчасово мешкають на підконтрольній Україні території в різних регіонах, за кордоном, на тимчасово окупованій території, а також ВПО з інших тимчасово окупованих регіонів України.

Організація та надання послуг з первинної медичної допомоги ВПО ґрунтується на принципах доступності, безбар'єрності, безпечності, результативності, своєчасності, економічної ефективності, недискримінації,

гендерорієнтованості, людиноцентричного підходу, що передбачає надання послуг у спосіб, що враховує індивідуальні потреби осіб, яким ці послуги надаються, незалежно від наявності декларації з лікарем, що надає первинну медичну допомогу. Перелік послуг, які гарантовано оплачуються державою, затверджений наказом МОЗ України від 19.03.2018 року №504 «Про затвердження Порядку надання первинної медичної допомоги». КНП «Біловодський центр ПМСД» в своїй роботі використовує клієнторієнтований підхід з урахуванням гендерних особливостей кожної людини. Права всіх груп населення враховані в рівній мірі. Доступ до медичних послуг забезпечується незалежно від гендерних чи вікових особливостей, сексуальної чи релігійної орієнтованості. Будь-яка особа, яка потребує медичної допомоги, «доступних ліків», психологічної допомоги та підтримки, направлення на консультацію на вищий рівень чи додаткове обстеження, отримує ці послуги безперешкодно, лише з урахуванням конкретних потреб.

За підтримки селищної військової адміністрації система первинної медичної допомоги громади витримала випробування війною, довела свою стійкість та спроможність не тільки надавати базові медичні послуги, а й розширювати їх перелік з урахуванням викликів сучасності та залучати інвесторів до фінансової підтримки закладу.

Заходи Програми направлені на забезпечення ефективної роботи закладу, фінансової стабільності, надання доступної та якісної медичної допомоги населенню, в першу чергу внутрішньо переміщеним особам, збереження кадрового потенціалу медичної спільноти громади.

2. Визначення мети Програми

Метою Програми є підвищення доступності та якості медичних послуг для населення, насамперед внутрішньо переміщених осіб громади, шляхом створення умов для сталого функціонування та динамічного розвитку КНП «Біловодський ЦПМСД» на підконтрольній державі Україна території, збереження кадрового потенціалу, заохочення лікарів до роботи в ЦПМСД та залучення до декларування з ними населення.

Основними завданнями Програми є:

- підвищення доступності, якості та ефективності пацієнторієнтованої первинної медичної допомоги;
- ефективна кадрова політика;
- розвиток та функціонування інфраструктури закладу;
- збереження здоров'я жителів Біловодщини, в тому числі ВПО, поліпшення якості та тривалості їх життя;
- проведення профілактичних та протиепідемічних заходів, спрямованих на збереження здоров'я населення, попередження та ліквідацію епідемічних ускладнень та епідемій;

- розвиток та запровадження цифрових технологій та телемедицини в роботу закладу;
- ефективне використання бюджетних коштів.

3. Визначення цільової групи Програми

Цільовою групою є внутрішньо переміщені особи з Біловодської селищної територіальної громади, у кількості більш як 600 осіб, які тимчасово мешкають на підконтрольній державі Україна території та за кордоном, незалежно від наявності декларацій з лікарями закладу, а також ВПО з усієї Луганської та інших областей України, які тимчасово мешкають в м. Рівне чи Рівненській області, у кількості близько 2500 осіб. Ці цифри є динамічними і залежать від соціально-політичної та військової ситуації в країні.

Вікова структура та розподіл за статтю задекларованого з лікарями закладу населення станом на 01.11.2025 року:

дорослі 18 років і старші – 602 осіб

діти від 0 до 17 років включно – 73 особи

чоловіки – 229 осіб

жінки – 373 особи

Осіб з інвалідністю всього – 11 осіб.

4. Аналіз факторів впливу на проблему та ресурсів для реалізації

(SWOT-аналіз)

Сильні сторони	Слабкі сторони
1) забезпечення надання послуг на підконтрольній Україні території у Біловодській амбулаторії №1 м. Рівне; 2) наявність автомобілів та мобільної амбулаторії для обслуговування пацієнтів лікарями та виїзної роботи в сільську місцевість і місця тимчасового компактного проживання ВПО; 3) здійснення прийому пацієнтів сімейним лікарем, отоларингологом та лікарем-терапевтом-ендокринологом в гуманітарному хабі; 4) забезпечення всіх працівників комп'ютерною технікою, володіння	1) недостатня кількість декларацій у лікарів закладу, що не дає змоги забезпечити фінансову спроможність та стабільність; 2) робочі місця лікарів знаходяться в орендованому приміщенні, що виключає можливість удосконалення умов надання медичних послуг; 3) відсутність власної лабораторії; 4) відсутність умов для розширення переліку медичних послуг, впровадження платних послуг; 5) недостатня кількість кадрів у КНП «Біловодський ЦПМСД, в результаті працівники виконують роботу за

ними навичками роботи з е-карткою, е-рецептом, е-направленням, ІСРС-2Е; 5) надання лікарями та медичними сестрами психологічної підтримки та допомоги при розладах ментального спектру на первинному рівні; 6) надання медичних послуг ветеранамс, військовослужбовцям та членам їхніх сімей; 7) прагнення медпрацівників до професійного розвитку; 8) здійснення видачі гуманітарних лікарських засобів та медичних виробів, внутрішньо переміщеним особам; зацікавленість Власника у розвитку роботи закладу	суміжними спеціальностями на громадських засадах
Зовнішні можливості 1) участь в конкурсах інвестиційних проектів; 2) благодійна та гуманітарна допомога з боку міжнародних благодійних організацій та фондів (матеріально-технічна підтримка та навчальні заходи)	Зовнішні загрози 1) військова агресія з боку російської федерації та тимчасова окупація території громади, значні міграційні процеси серед населення; 2) недостатня фінансова спроможність громади для залучення працівників до роботи у закладі; 3) відсутність зацікавленості НСЗУ, МОЗ у збереженні закладів охорони здоров'я, які тимчасово переміщені з окупованої території, наявність суттєвих ризиків при стратегічному плануванні; міжнародні донори та організації не надають гранти та не допускають до участі в конкурсах проектів заклади та громадські організації з тимчасово окупованих територій

5. Обґрунтування шляхів і засобів роз'яснення проблем, обсяги і джерела фінансування, терміни та етапи виконання Програми

Збройна агресія російської федерації проти України спричинила низку серйозних проблем та викликів як для всієї системи охорони здоров'я у державі, так і для медичних закладів громади. Після окупації території громади та встановлення окупаційної влади лнр робота КНП «Біловодський ЦПМСД» за програмою медичних гарантій у звичному режимі стала неможливою.

Після відновлення роботи закладу на підконтрольній державі Україна території була відновлена матеріально-технічна база підприємства відповідно до нормативів примірного табеля оснащення для ЦПМСД, залучено до роботи лікарів та медичних сестер, проводиться консультативний прийом лікарями внутрішньо переміщених осіб, в тому числі під час виїзних прийомів мобільної амбулаторії та онлайн. Проводяться профілактичні заходи, видається гуманітарна допомога лікарськими засобами та медичними виробами тощо.

Працівниками закладу проведено розшук та створено реєстр ВПО з Біловодської громади, які мешкають в різних регіонах України. Найбільшою цінністю громади є людський капітал, тому завдання розшуку співгромадян, в тому числі і тих, хто тимчасово перебуває за кордоном, створення умов для їх повернення, вселення в них віри в те, що громада про них турбується, зацікавлена у їх поверненні та вирішенні їх проблем, є надзвичайно актуальною. Причиною розвитку суспільства, його економічних, інфраструктурних та гуманітарних здобутків є люди, які створюють її кадровий, економічний і громадський потенціал. Після деокупації громада потребуватиме перш за все людських ресурсів продуктивного віку. Щоб забезпечити їх повернення, необхідно створити безпечні умови проживання для дорослих та дітей, стимулювати їх залучення та забезпечити людиноорієнтований підхід у ставленні громади до кожної людини.

Для відновлення системи охорони здоров'я громади надзвичайно важливим є її кадровий потенціал. Збереження медичних кадрів, залучення нових працівників, стимулювання їх до роботи в закладах охорони здоров'я громади вже наразі є актуальною задачею. Оскільки на підконтрольній Україні території за місцем тимчасового знаходження КНП «Біловодський ЦПМСД» немає можливості підписати достатню кількість декларацій з пацієнтами для покриття всіх витрат закладу на заробітну плату та надання послуг за програмою медичних гарантій, фінансова підтримка КНП «Біловодський ЦПМСД» з боку селищної військової адміністрації є надзвичайно важливою для збереження функціонування та розвитку закладу. При цьому лікарями закладу надаються медичні послуги близько 30% ВПО, які не мають декларацій з ними. Медична допомога надається без обмежень ветеранам та членам їх сімей, членам сімей загиблих, маломобільним громадянам, незалежно від наявності у них декларацій з лікарями закладу.

Завдання щодо утримання інфраструктури медзакладів та забезпечення медичними кадрами покладено на органи місцевого самоврядування за рахунок місцевих цільових програм розвитку та підтримки.

Ресурсне забезпечення Програми складається з видатків місцевого бюджетів, грантових та спонсорських коштів.

Фінансування заходів, визначених Програмою, здійснюватиметься з урахуванням реальних можливостей місцевого бюджету та інших джерел, не заборонених чинним законодавством України. Продовжуватиметься робота із залучення міжнародної технічної допомоги та проєктна діяльність.

Реалізацію заходів Програми передбачається здійснити впродовж 2026 року.

6. Напрямки діяльності та заходи Програми

Програма розроблена за такими напрямками:

1. Кадрова політика
2. Забезпечення якості та доступності медичних послуг, розвиток та функціонування інфраструктури, модернізація структурних підрозділів ЦПМСД
3. Лікувальні, профілактичні та протиепідемічні заходи, спрямовані на надання медичної допомоги при невідкладних станах, збереження здоров'я населення, попередження та ліквідацію епідемічних ускладнень та епідемій.

Конкретизація заходів 1-3 за напрямками викладена в додатку 1 до Програми.

7. Очікувані результати від реалізації Програми

Виконання Програми дасть змогу:

- 1) забезпечити функціонування КНП «Біловодський ЦПМСД» з дотриманням вимог програми медичних гарантій та санітарно-гігієнічних вимог щодо умов надання медичних послуг населенню, в тому числі внутрішньо переміщеним особам;
- 2) досягти індикаторних показників скринінгу на наявність серцево-судинних захворювань та цукрового діабету серед населення у віці 40-64 років та 65 років і старші: охоплення не менше 95%;
- 3) наблизити надання первинної медичної допомоги до кожного жителя громади, незалежно від їх тимчасового місця проживання, забезпечити виявлення основних неінфекційних хвороб, ВІЛ, гепатитів В і С та туберкульозу на ранніх стадіях розвитку, попередити ускладнення та рецидиви захворювань, проводити профілактичні заходи з попередження інфекційних захворювань;
- 4) сформувати систему надання населенню високоякісної медичної допомоги на засадах сімейної медицини з впровадженням телемедичних технологій;
- 5) продовжити роботу з підтримки ментального здоров'я населення та надання психосоціальних послуг;

- 6) забезпечити надання медичних послуг та психосоціальної підтримки ветеранам, військовослужбовцям та членам їхніх сімей;
- 7) залучити ВПО та інших задекларованих осіб у віці 40 років і старші до скринінгу здоров'я (обстежень на виявлення найбільш розповсюджених захворювань та скринінгу на онкологічні захворювання (рак молочної залози, рак шийки матки, рак передміхурової залози, колоректальний рак тощо);
- 8) створити комфортні умови перебування пацієнтів в закладі, забезпечуючи людиноорієнтований підхід;
- 9) продовжити виїзну роботу мобільної амбулаторії у сільські населені пункти та місця компактного проживання ВПО для консультативного прийому пацієнтів і проведення профілактичних, діагностичних та лікувальних заходів.

8. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Відповідальним виконавцем заходів Програми є КНП «Біловодський ЦПМСД», який здійснює координацію заходів, спрямованих на виконання Програми, методичне забезпечення та моніторинг виконання Програми.

Зміни до Програми вносяться розпорядженням начальника Біловодської селищної військової адміністрації.

Щорічний звіт про виконання Програми КНП «Біловодський центр ПМСД» готує і подає до управління економічного розвитку та інвестицій виконавчого комітету Біловодської селищної ради у термін та за формою, що надається управлінням економічного розвитку та інвестицій Біловодської селищної ради.

Напрями діяльності та заходи Програми

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Термін виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Загальний обсяг фінансування (тис. грн.)	Очікуваний результат
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Кадрова політика	1.1 Виплати стимулюючих доплат, зокрема доплати встановлених надбавок з урахуванням складності, відповідно до умов виконаних робіт, кваліфікації, результатів роботи медичним та іншим працівникам КНП «Біловодський ЦПМСД»	2026 рік	КНП «Біловодський ЦПМСД»	Місцевий бюджет	4600,0	Збереження кадрового потенціалу, залучення до роботи в закладі медичних та інших працівників, забезпечення сталого функціонування закладу та потреб населення, в т.ч. ВПО, у медичних послугах
2.	Забезпечення якості та доступності медичних послуг, розвитку та функціонування інфраструктури, модернізація структурних підрозділів ЦПМСД	2.1. Надання коштів на господарчі потреби, придбання обладнання, матеріалів, паливно-мастильних матеріалів, ремонт та придбання запасних частин та автошин для автотранспорту тощо	2026 рік	КНП «Біловодський ЦПМСД»	Місцевий бюджет загальний фонд	250,0	Забезпечення сталого функціонування закладу, виконання завдань, покладених на нього, надання медичних послуг за місцем перебування пацієнтів, організація виїзної роботи мобільної амбулаторії в місця тимчасового проживання Впо та сільські населені пункти

Продовження додатка 1

	2.2. Оплата за оренду приміщень, призначених для надання медичних послуг населенню, та адміністративних приміщень ЦПМСД	2026 рік	КНП «Біловодський ЦПМСД»	Місцевий бюджет загальний фонд	320,0	Забезпечення сталого функціонування закладу на підконтрольній державі Україні території, виконання умов договору з НСЗУ про надання медичних послуг населенню за програмою медичних гарантій та оптимальних умов перебування пацієнтів у закладі
	2.3. Забезпечення оплати за енергоносії, а саме: електроенергію	2026 рік	КНП «Біловодський ЦПМСД»	Місцевий бюджет загальний фонд	114,0	Забезпечення сталого функціонування закладу, дотримання санітарно-гігієнічних вимог та оптимальних умов мікроклімату у приміщеннях, комфортних умов перебування пацієнтів та роботи персоналу у будь-яку пору року
	2.4. Оплата послуг (крім комунальних), в т.ч. оплата інтернет зв'язку, страхування та техобслуговування автотранспорту, оплата за ремонт та заправку картриджів, сервісне обслуговування автомобілів, медичні огляди працівників, метрологічна повірка програмне користування, тощо	2026 рік	КНП «Біловодський ЦПМСД»	Місцевий бюджет загальний фонд	130,0	Забезпечення сталого функціонування електронної системи охорони здоров'я в закладі, створення умов для безперервного лікувально-профілактичного та фінансово-господарського процесів
	2.5. Придбання медичного та іншого обладнання, запасних частин тощо довготривалого користування	2026 рік	КНП «Біловодський ЦПМСД»	Місцевий бюджет загальний фонд Інші джерела	6,0 200,0	Забезпечення надання медичних послуг ВПО та мешканцям деокупованої території громади та задоволення первочергових потреб для функціонування закладу після деокупації

3.	Лікувальні, профілактичні та протиепідемічні заходи, спрямовані на надання медичної допомоги при невідкладних станах, збереження здоров'я населення, попередження та ліквідацію епідемічних ускладнень та епідемій	3.1. Придбання лікарських засобів, медичних виробів, розхідних медичних та немедичних матеріалів, засобів індивідуального захисту, дезінфікуючих засобів, господарчих виробів, необхідних для попередження та ліквідації негативних наслідків епідемічних ускладнень	2026 рік	КНП «Біловодський ЦПМСД»	Місцевий бюджет загальний фонд	25,0	Надання медичної допомоги пацієнтам при невідкладних станах, забезпечення дотримання заходів інфекційного контролю, попередження внутрішньолікарняного зараження небезпечними інфекціями відвідувачів та працівників ЦПМСД
	РАЗОМ:						5645,0 тис.грн.